



# Minister Sprawiedliwości

DL-III.43.4.2026

Warszawa, 31 marca 2026 r.

**Pani  
Katarzyna Bis-Płaza  
Sekretarz  
Komitetu do spraw Cyfryzacji**

*Szanowna Pani Sekretarz,*

stosownie do postanowień § 53 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) i uchwały nr 86 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2026 r. w sprawie zatwierdzenia Regulaminu Komitetu do spraw Cyfryzacji (M.P. poz. 267), w załączeniu przekazuję projekt *ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw* wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji, z uprzejmą prośbą o skierowanie do rozpatrzenia przez Komitet do spraw Cyfryzacji.

Projekt ustawy został wpisany do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem **UDER49**, z planowanym terminem przyjęcia przez Radę Ministrów w IV kwartale 2025 r.

Projekt ustawy doprecyzowuje i uszczegóławia przepisy dotyczące akt rejestrowych oraz zbioru dokumentów, uwzględniając zmiany wprowadzone ustawą z dnia 26 września 2025 r. o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1556), która przewiduje objęcie pełną elektroniczną również rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (dalej: rejestr stowarzyszeń). Skutkiem wejścia w życie tego rozwiązania będzie prowadzenie akt rejestrowych podmiotów wpisanych do tego rejestru w systemie teleinformatycznym.

Dodanie w art. 9 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 869, 1556, 1792 oraz z 2026 r. poz. 119 i 176) ustępu 1b jest uzasadnione potrzebą określenia na poziomie ustawy sposobu gromadzenia dokumentacji w postaci papierowej wpływającej do akt sprawy rejestrowej podmiotu niewpisanego do Krajowego Rejestru Sądowego (zarówno do rejestru przedsiębiorców, jak i do rejestru stowarzyszeń). Obecnie materia ta nie jest uregulowana. Skoro akta podmiotów wpisanych do rejestru przedsiębiorców są,

a w przypadku rejestru stowarzyszeń - będą prowadzone wyłącznie w systemie teleinformatycznym, to nie jest jasne, gdzie gromadzone powinny być dokumenty składane w postaci papierowej, zanim dla podmiotu zostaną założone akta rejestrowe i zbiór dokumentów, o którym mowa w art. 9 ust. 6 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym. Dokumentami takimi są w szczególności oryginały dokumentów oraz poświadczony urzędowo odpisy i wyciągi przesyłane do sądu rejestrowego w terminie 3 dni od daty złożenia pisma na podstawie art. 694<sup>4</sup> § 2<sup>3</sup> ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1568, z późn. zm.). Proponuje się uzupełnienie tej luki poprzez wskazanie w ustawie, że do chwili wpisu podmiotu do Rejestru dokumenty w postaci papierowej przechowywane są w zbiorze dokumentów akt sprawy rozpoznawanej. Z chwilą wpisu podmiotu do Rejestru zbiór taki byłby dołączany do zbioru dokumentów, o którym mowa w art. 9 ust. 6 zdaniu pierwszym ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym (proj. art. 9 ust. 6 zdanie drugie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym - art. 1 pkt 2 lit. b projektu). Należy zauważyć, że projektowany przepis będzie opisywał na poziomie normatywnym obecną praktykę sądów rejestrowych.

Wymóg ochrony danych osobowych wynika już z obecnego brzmienia art. 10 ust. 1 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym, który wskazuje, że prawo przeglądania akt rejestrowych oraz zbioru dokumentów, o którym mowa w art. 9 ust. 6 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym, może być ograniczone na mocy regulacji rangi ustawowej. Jednocześnie, zapis taki prowadzi do wątpliwości co do bezpośredniego stosowania w tym przedmiocie Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych; Dz.U.UE.L.2016.119.1 ze zm.).

Zmiana art. 10 ust. 4 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym uzasadniona jest koniecznością uwzględnienia tego, że akta rejestrowe, o których mowa w tym przepisie, od dnia 1 lipca 2021 r. prowadzone są w systemie teleinformatycznym. W przypadku akt rejestrowych prowadzonych w systemie teleinformatycznym ograniczenie dostępności dokumentów będących podstawą wpisów w dziale 4 rejestru przedsiębiorców, które zostały wykreślone na podstawie art. 46 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym, może zostać dokonane poprzez zmianę atrybutu dotyczącego dostępności dokumentu w systemie teleinformatycznym, bez konieczności przenoszenia dokumentu do odrębnego zbioru dokumentów. Obowiązek przeniesienia do prowadzonego oddzielnie zbioru dokumentów powinien zatem dotyczyć wyłącznie dokumentów w postaci papierowej, niezależnie czy znajdują się one w aktach rejestrowych, czy w zbiorze dokumentów, o którym mowa w art. 9 ust. 6 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym. Dodatkowo doprecyzowano brzmienie przepisu, tak aby uniknąć wątpliwości, że dostęp do takiego dokumentu ma nie każdy przedsiębiorca wpisany do rejestru przedsiębiorców, a tylko ten, którego wpis dotyczył.

Zmiana art. 10 ust. 4a pkt 2 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym polega na wyłączeniu zastosowania przepisu art. 10 ust. 1, stanowiącego, że każdy ma prawo przeglądania akt rejestrowych podmiotów wpisanych do Rejestru oraz zbioru dokumentów, o którym mowa w art. 9 ust. 6 zmienianej ustawy, w stosunku do wszystkich informacji otrzymanych na podstawie art. 21a tej ustawy z Biura Informacyjnego Krajowego Rejestru Karnego, a nie – jak to ma miejsce dotychczas – wyłącznie do tych, które nie były podstawą rozstrzygnięcia sądu rejestrowego lub dotyczyły osób, które nie podlegały wpisowi do Rejestru. Uznano, że udostępnianie informacji z Krajowego Rejestru Karnego, w szczególności za pośrednictwem ogólnodostępnych sieci teleinformatycznych, prowadziłoby do obejścia przepisów ustawy z dnia 24 maja 2000 r. o Krajowym Rejestrze Karnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 276), które ograniczają możliwość uzyskania informacji z Krajowego Rejestru Karnego przez ściśle określone podmioty i wyłącznie w ściśle określonych sytuacjach (por. art. 6-8 ustawy o Krajowym Rejestrze Karnym).

Odmienne niż w przypadku informacji z Krajowego Rejestru Karnego, informacje z akt rejestrowych udostępniane są każdemu za pośrednictwem ogólnodostępnych sieci teleinformatycznych. W przypadku informacji z Krajowego Rejestru Karnego znajdujących się w aktach rejestrowych taki stan rzeczy nie powinien mieć miejsca. Powszechna dostępność danych z Krajowego Rejestru Sądowego oraz możliwość ich utrwalania mogłyby skutkować sytuacją, w której informacje o skazaniu byłyby możliwe do pobrania także po zatarciu skazania, co w oczywisty sposób godziłoby w wartości leżące u podstaw tej instytucji. Udostępnienie informacji z Krajowego Rejestru Karnego w Krajowym Rejestrze Sądowym pociągałoby za sobą również szereg problemów natury praktycznej. W przypadku bowiem zatarcia skazania usunięcie informacji o skazaniu z akt rejestrowych lub zbioru dokumentów wymagałoby niezwłocznego dostarczania sądom rejestrowym informacji o tym fakcie oraz systematycznego dokonywania przeglądów akt rejestrowych, w których takie informacje z Krajowego Rejestru Karnego o zatartych skazaniach mogą się znajdować.

Całkowite wyłączenie dostępności informacji z Krajowego Rejestru Karnego w aktach rejestrowych i zbiorze dokumentów pozwoli uniknąć wskazanych wyżej problemów. Informacje takie będą dostępne wyłącznie dla sądu rejestrowego, który w przypadku uznania ich za podstawę rozstrzygnięcia będzie mógł powołać się na nie w uzasadnieniu rozstrzygnięcia. Dostęp taki będzie miał również sąd rozpoznający środek zaskarżenia.

Przedmiotowy projekt był poddany uzgodnieniom, opiniowaniu i konsultacjom publicznym. W toku uzgodnień uwagi do projektu ustawy zgłosili: Minister Finansów i Gospodarki, Minister Cyfryzacji, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, Koordynator Oceny Skutków Regulacji oraz Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego. Wszystkie uwagi zgłoszone w toku uzgodnień, opiniowania i konsultacji zostały poddane wnikliwej analizie. Efektem analizy było uwzględnienie większości zgłoszonych uwag oraz modyfikacja

projektu i oceny skutków regulacji w odpowiednim zakresie. Nieuwzględniona uwaga Ministra Finansów i Gospodarki została wraz z wyjaśnieniem wnioskodawcy zamieszczona w protokole rozbieżności. Uwaga ta nie dotyczy zagadnień pozostających we właściwości Komitetu do Spraw Cyfryzacji.

Ze względu na zakres regulacji projekt nie podlegał przekazaniu do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Z uwagi na deregulacyjny charakter projektu i konieczność pilnego procedowania rozwiązań przewidzianych w projekcie uprzejmie proszę o skrócenie przewidzianego w § 14 ust. 1 Regulaminu Komitetu do Spraw Cyfryzacji terminu na składanie uwag do przedmiotowego projektu ustawy.

*Z wyrazami szacunku*

z upoważnienia Ministra Sprawiedliwości

Arkadiusz Myrcha  
Sekretarz Stanu  
/podpisano elektronicznie/

**Załączniki:**

- 1) projekt ustawy wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji,
- 2) protokół rozbieżności,
- 3) zestawienie nieuwzględnionych uwag zgłoszonych w ramach opiniowania,
- 4) raport z konsultacji publicznych oraz zestawienie uwag z konsultacji publicznych i opiniowania,
- 5) lista kontrolna osiągania interoperacyjności przez system teleinformatyczny regulowany przez projekt dokumentu rządowego,
- 6) tabela legislacyjna.